



**Social- og
Boligstyrelsen**

Menneskehandel i Danmark **2022**

Årsrapport

**CENTER
MOD
MENNESKEHANDEL**

Publikationen er udgivet af

Social- og Boligstyrelsen

Edisonsvej 1

5000 Odense C

Tlf: 72 42 37 00

E-mail: info@sbst.dk

www.sbst.dk

1. oplag, 1. udgave: 200 styk

Layout: 4PLUS4

Download eller se rapporten på

www.cmm.dk og www.sbst.dk.

Der kan frit citeres fra rapporten med angivelse af kilde.

Elektronisk udgivelse: 978-87-94371-83-4

Trykt udgivelse: 978-87-94371-84-1

Foto: Tine Harden & Center mod Menneskehandel

Hovedparten af billederne i årsrapporten er taget af fotograf Tine Harden for Center mod Menneskehandel.

Billederne på side 22 og 23 er taget i Thailand af medarbejder i Center mod Menneskehandel.

Indhold

Om Center mod Menneskehandel	4
Forord	5
Ukrainske fordrevne og menneskehandel	6
Internationalt fokus og samarbejde	6
Få ukrainere udsat for menneskehandel	6
Forebyggende og oplysende materiale	7
235 personer udredt for menneskehandel	9
Politiet henviser mange fra prostitutionsmiljøet	9
Andre henvendelser	10
Flest udredninger af thailændere.....	10
73 personer vurderet udsat for menneskehandel	12
Selvhenvendere	12
Mere end hver tredje er under 25 år	12
Færre udnyttet til tvangsarbejde og strafbare handlinger	13
28 forskellige nationaliteter.....	14
Kvinder udgør to tredjedele	14
Personer udsat for menneskehandel	16
Oversigt over personer udsat for menneskehandel i Danmark i 2022	18
Forberedte hjemsendelser	19
34 har taget imod en forberedt hjemsendelse	19
Bæredygtig reintegration af ofre for menneskehandel	20
Hjemsendelse af dømte marokkanere.....	21
Livet i Thailand efter udnyttelse i Danmark	21
Anmeldelser og domme	24
Øget fokus på anmeldelser	24
To domme om menneskehandel til prostitution	26
Hvidvask og menneskehandel	27
Hvidvask får bagmænds profit til at se legal ud	28
Menneskehandel i medier	30
Indsatser i 2023	32
Noter	34

Om Center mod Menneskehandel

Center mod Menneskehandel blev etableret i 2007. Centret er en del af Social- og Boligstyrelsen og refererer til ministeren for ligestilling, som er ansvarlig for at sikre implementering af den nationale handlingsplan mod menneskehandel.

Center mod Menneskehandel koordinerer og udvikler den landsdækkende sociale indsats og indsamler og formidler viden om menneskehandel i Danmark. Center mod Menneskehandel udreder og identificerer personer potentielt udsat for menneskehandel og tilbyder støtte og rådgivning.

Center mod Menneskehandel har en national hotline: **70 20 25 50**, hvor bl.a. personer udsat for menneskehandel, samarbejdspartnere og borgere kan henvende sig ved mistanke om menneskehandel.

Center mod Menneskehandel koordinerer samarbejdet med andre aktører på området gennem en række mødefora og netværksmøder på tværs af Danmark. Desuden underviser og opkvalificerer Center mod Menneskehandel relevante aktører, herunder andre myndigheder, faglige organisationer, NGO'er og studerende.

Mere viden kan findes på www.cmm.dk

Forord

Krig gør mennesker på flugt endnu mere sårbare. Da Ukraine blev invaderet i februar 2022, var det internationale samfund meget bekymret for udnyttelse af fordrevne, særligt kvinder og børn. Der blev derfor gjort en stor og hurtig indsats, også i Danmark, for at forebygge menneskehandel.

Krigen raser fortsat med store omkostninger. Når det gælder menneskehandel, er det dog ikke gået så galt som frygtet hverken i Danmark eller i resten af Europa – måske netop fordi så mange aktører rakte ud til de fordrevne og informerede om risikoen for at blive udsat for menneskehandel. I Danmark er fire ukrainske kvinder udsat for menneskehandel i 2022. Center mod Menneskehandel følger fortsat situationen nøje og er klar med evt. yderligere tiltag, hjælp og støtte.

For første gang siden 2018 er der faldet to domme for menneskehandel i Danmark. Det er positivt, at det for første gang i flere år er lykkedes at dømmе bagmænd for menneskehandel, men generelt er det desværre svært at rejse menneskehandelssager og retsforfølge bagmændene. Både Rigspolitiet og Rigsadvokaten peger på, at et af problemerne er at få sagerne tilstrækkeligt belyst så tidligt som muligt i processen.

Center mod Menneskehandel ønsker fortsat at styrke arbejdet med systematisk at anmelde menneskehandel og bidrage til politiets efterforskning af bagmænd. Vi sætter derfor yderligere ind for at støtte personer udsat for menneskehandel til selv at anmelde kriminelle forhold. Langt fra alle ønsker at indgive en anmeldelse. I de tilfælde anmelder Center mod Menneskehandel bagmanden til politiet, mens den forurettede så vidt muligt holdes anonym.

Også på andre områder er Center mod Menneskehandel hele tiden opmærksomme på, hvordan vi udvikler det daglige arbejde, og hvordan databaseret viden bringes i spil i praksis. Eksempelvis vil vi i samarbejde med NGO'er og andre aktører styrke udveksling af viden og data om personer, der kan være udsat for menneskehandel, så vi med tiden måske kan blive klogere på mørketallet på området.

Vi arbejder også på at opnå større viden om, hvordan det går de mennesker, der har taget imod en forberedt hjemsendelse. I årsrapporten præsenterer Center mod Menneskehandel erfaringer fra et besøg i Thailand hos samarbejdspartnere og hjemsendte personer udsat for menneskehandel. Her i foråret 2023 skal repræsentanter for centret til Marokko og møde nogle af de marokkanere, der er rejst hjem. Det giver vigtig viden til rådgivningen af personer udsat for menneskehandel, som kan bidrage til en bæredygtig reintegration.

Med årsrapporten ser Center mod Menneskehandel tilbage på det forgangne års indsatser mod menneskehandel. Vi håber, at temaerne og de nyeste tal kan være med til at udbrede viden og styrke arbejdet mod menneskehandel.

Ellen Klarskov Lauritzen
Direktør for Social- og Boligstyrelsen

Ukrainske fordrevne og menneskehandel

Krigen i Ukraine har fordrevet mange mennesker fra deres hjemland. De er sårbare og kan være i risiko for at blive udnyttet. I Danmark er kun et lavt antal fordrevne ukrainere blevet udsat for menneskehandel. Den internationale opmærksomhed på potentiel udnyttelse kan have mindsket risikoen.

Sårbare mennesker er i risiko for at blive udsat for menneskehandel, når krig sender dem på flugt. Det gælder også for ukrainere, hvor millioner, fortrinsvist kvinder og børn, er fordrevet fra deres hjem og har søgt tilflugt i andre lande. De ukrainske fordrevne er ofte afhængige af hjælp fra andre mennesker i forbindelse med både flugten til og livet i et nyt land. Der er risiko for, at hjælpen kommer fra personer med dårlige hensigter, som udnytter den sårbarhed og det kaos, der opstår i kølvandet på krigen. Udnyttelsen er i nogle tilfælde så grov, at der er tale om menneskehandel.

FN's Flygtningehøjkommissariat anslår, at 4,9 millioner mennesker har søgt om midlertidig beskyttelse i resten af Europa siden Ruslands invasion i Ukraine. EU-landene besluttede hurtigt efter krigens start at udforme en midlertidig beskyttelsesstatus til ukrainske borgere gennem et direktiv. Da direktivet er omfattet af det danske retsforbehold, har Danmark i stedet vedtaget særloven 'Lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine'. Både EU-direktivet og den danske særlov giver ukrainske fordrevne midlertidigt ophold med adgang til eksempelvis arbejdsmarkedet og sundhedsydelser i Danmark, hvis de er udrejst af Ukraine efter krigens start den 24. februar 2022.

Internationalt fokus og samarbejde

I Danmark og i de andre europæiske lande har der fra krigens start været stor opmærksomhed på risikoen for menneskehandel. På internationale møder i regi af både EU og Østersørådet er der løbende blevet fulgt op på tilstrømningen af fordrevne personer fra Ukraine.

Kort tid efter Ruslands invasion mødtes EU-medlemslandene om situationen i Ukraine. Landene har løbende delt bekymringer om menneskehandel, viden om bagmændenes modus operandi og om antal af ukrainske personer udsat for menneskehandel. Der har også været

et ønske om at strømline relevant informationsmateriale med budskabet om, at der er en risiko for, at nogle mennesker udnytter krigen og de fordrevnes sårbarhed. Ved Ukraines grænselande i eksempelvis Polen og Moldova har der været fokus på at informere om risikoen for, at nogle personer kan have intention om at udnytte mennesker på flugt.

I Østersørådet er der også løbende blevet udvekslet viden og erfaringer for at kvalificere indsatser og informationsmateriale, som mange lande i Østersøregionen har produceret hurtigt for at respondere på flugten og risikoen for menneskehandel.

Få ukrainere udsat for menneskehandel

I 2022 har Center mod Menneskehandel modtaget 22 henvendelser om mistanke om udnyttelse af ukrainere. På baggrund af henvendelserne er fire kvinder fra Ukraine vurderet udsat for menneskehandel, hvoraf alle er udnyttet til prostitution. Antallet af ukrainere udsat for menneskehandel i Danmark er lavere end frygtet ved krigens begyndelse. Selvsamme mønstre forekommer også i resten af Europa. Det kan der være flere årsager til. EU-direktivet om midlertidig beskyttelsesstatus, nationale særlove og den store opmærksomhed på risiko for menneskehandel kan have mindsket sårbarheden og risikoen hos de fordrevne ukrainere.

Trods det lave antal ukrainere udsat for menneskehandel, er EU-landene og landene i Østersørådet enige om, at det er vigtigt at fastholde fokus på risikoen for menneskehandel som følge af krigen. Krigen øger fortsat sårbarheden blandt de ukrainere, som befinder sig i krigszonen. Sårbarheden kan fx også være stor blandt de fordrevne ukrainere, som af forskellige årsager ikke har ophold og beskyttelse på baggrund af EU-direktivet og de nationale særlove.



Østersørådets rapport med fokus på den humanitære krise i Ukraine

Østersørådet er en sammenslutning af 10 lande: Danmark, Estland, Finland, Tyskland, Island, Letland, Litauen, Norge, Polen og Sverige. EU er også medlem. Rådet har en række fokusområder i regionen, heraf er menneskehandel et af dem.

I efteråret 2022 udgav Østersørådet en rapport om menneskehandel i Østersøregionen, der giver et overblik over indsatser og projekter blandt medlemslandene. Der er også et tema om den humanitære krise i Ukraine. Her præsenteres de initiativer medlemslandene har foretaget i bekæmpelsen af menneskehandel for de 2,7 millioner fordrevne ukrainere, der siden krigens begyndelse er flygtet til Østersøregionen. Rapporten giver også et perspektiv på den sårbarhed fordrevne personer har, når de forlader deres arbejde, hjem og omgangskreds for at flygte til et andet land, og at denne sårbarhed øger risikoen for at blive udsat for menneskehandel.

Rapporten 'Human Trafficking - Baltic Sea Region Round-Up Report 2022' kan findes på [cbss.org](https://www.cbss.org)

Forebyggende og oplysende materiale

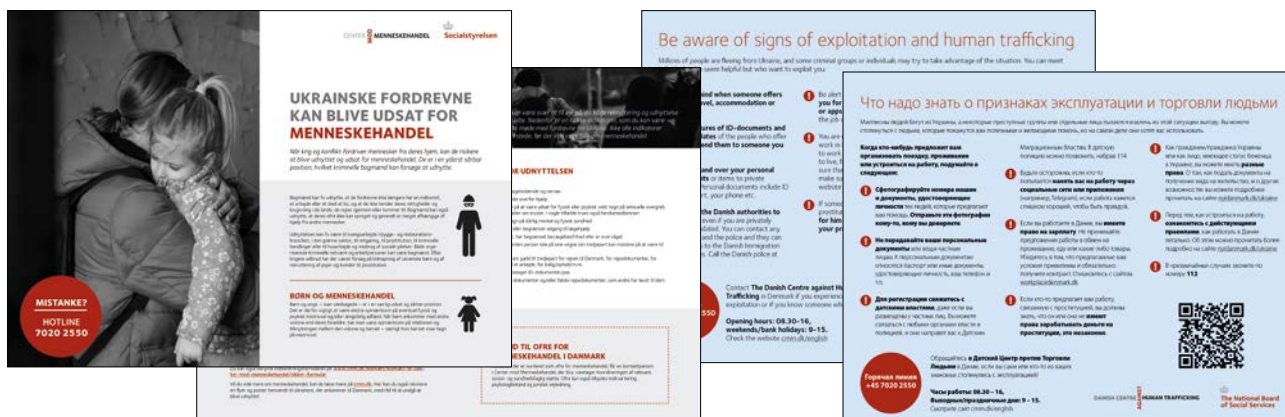
Mange lande har udarbejdet materiale til de ukrainere, der er flygtet fra krigen, for at informere dem om, hvordan de kan forsøge at undgå udnyttelse og menneskehandel. Fagpersoner og private borgere bliver også gjort opmærksom på risiko for udnyttelse blandt ukrainske fordrevne via informationer om tegn på menneskehandel. Alle initiativer er taget for at forebygge menneskehandel og sikre, at personer udsat for menneskehandel identificeres hurtigst muligt og får hjælp og støtte.

Center mod Menneskehandel har udgivet flyers og posters på ukrainsk, russisk og engelsk om, hvor ukrainere kan søge hjælp og støtte i Danmark. Materialet indeholder opmærksomhedspunkter om risiko for udnyttelse, og det vigtige i at være kritisk over for hjælp, der ikke kommer fra myndigheder eller velkendte hjælpeorganisationer. Det gælder også ved annoncer online og på sociale medier om jobtilbud, der virker for gode til at være sande. To ukrainske kvinder, som tidligere har været

udsat for menneskehandel, har været med til at sikre, at materialet er lettilgængeligt og respektfuldt overfor den svære situation, ukrainerne befinder sig i. Flyers og posters er bl.a. blevet uddelt ved grænsen til Tyskland, i Center Sandholm, via Røde Kors' tidligere Tryghedszone på Københavns Hovedbanegård, gennem Kommunernes Landsforening til kommunerne og i registreringscentre under Udlændingestyrelsen.

Center mod Menneskehandel har også udarbejdet en online folder til fagpersoner og andre aktører, der møder ukrainske fordrevne, for at sikre, at de har viden om og er klædt på til at opdage tegn på menneskehandel. Fagpersoner og andre aktører kan være myndigheder som politi og kommuner, men også organisationer som Røde Kors og DRC Dansk Flygtningehjælp. Materialet er at finde på Center mod Menneskehandels hjemmeside.

Tema om ukrainske fordrevne og risiko for menneskehandel kan læses på cmm.dk





Anbefalinger fra Organization for Security and Co-operation in Europe

Der er i internationale fora udvekslet erfaringer om, at mange ukrainere har større tillid til hjælpegrupper på sociale medier som Facebook og Telegram end til myndigheder. For at bekæmpe menneskehandel er det derfor vigtigt at samarbejde med virksomheder, der står bag sociale medier, og tech-virksomheder.

Sikkerhedsorganisationen Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) udgav i april 2022 en række anbefalinger til at forebygge menneskehandel blandt fordrevne fra Ukraine. Anbefalingerne havde særligt fokus på online udnyttelse.

På den baggrund valgte Center mod Menneskehandel at indkalde netværket om teknologifacileret menneskehandel, som centret oprettede i 2019, til et møde om risiko for menneskehandel afledt af situationen i Ukraine. På det virtuelle møde deltog META, Microsoft, MobilePay, PwC, Hvidvasksekretariatet, Nationalt Cyber Crime Center og Ligestillingsafdelingen for at drøfte, hvordan parterne kan bidrage til at forebygge og opdage udnyttelse af ukrainere. Radu Cucus, som er en af forfatterne bag OSCE's anbefalinger, holdt oplæg på mødet. Han præsenterede OSCE's anbefalinger og gennemgik, hvordan teknologi som fx sociale medier bliver benyttet af bagmænd til at forsøge at udnytte ukrainerne. Han lagde vægt på virksomheders og myndigheders vigtige opgave med at forebygge og opdage menneskehandel, eksempelvis ved at overvåge platforme, lave oplysningskampagner og især etablere partnerskaber på tværs af myndigheder og virksomheder.

Anbefalingerne 'Recommendations on enhancing efforts to identify and mitigate risks of trafficking in human beings online as a result of the humanitarian crisis in Ukraine' er at finde på [osce.org](https://www.osce.org)

235 personer udredt for menneskehandel

I 2022 modtog Center mod Menneskehandel 384 henvendelser, som ledte til, at 235 personer blev udredt for tegn og signaler på menneskehandel. Politiet står bag de fleste henvisninger, og flertallet af de henviste personer er antruffet i prostitutionsmiljøet.

Langt de fleste vurderinger af, om en person er udsat for menneskehandel i Danmark, sker på baggrund af henvendelser til Center mod Menneskehandels hotline. I 2022 har Center mod Menneskehandel modtaget 384 opkald, hvilket er en stigning på 125 opkald sammenlignet med 2021.

Politiet er den aktør, der har kontaktet hotlinen flest gange. Opkaldene har primært drejet sig om planlagte aktioner og kontroller eller om personer i politiets varetægt, som potentielt er udsat for menneskehandel. Udlændingestyrelsen og sociale organisationer har også kontaktet Center mod Menneskehandels hotline om personer, hvor der var mistanke om menneskehandel. Center mod Menneskehandel har desuden modtaget henvendelser fra øvrige myndigheder, privatpersoner, krisecentre, sundhedstilbud, advokater, tolke, 3F og endelig fra privatpersoner, som potentielt er udsat for menneskehandel og selv henvender sig (selvhenvendere).

På baggrund af henvendelser til Center mod Menneskehandel er der afholdt udredende samtaler med 235 personer i 2022. Det svarer til en stigning på ca. 20 pct. sammenlignet med 2021, hvor 193 personer blev udredt.

Politiet står for den største andel af henvendelserne. Med afsæt i henvendelserne fra politiet er 158 personer udredt. De resterende 77 personer, der er udredt, er henvist fra andre aktører.

Politiet henviser mange fra prostitutionsmiljøet

De personer, som er henvist af politiet, er primært antruffet i prostitutionsmiljøet. Politiet udfører kontrolaktioner i prostitutionsmiljøet med henblik på at håndhæve regler i bl.a. straffeloven og udlændingeloven. I den forbindelse møder politiet udlændinge, som fx arbejder ulovligt eller har ulovligt ophold i Danmark.

Politiet er altid forpligtet til at kontakte Center mod Menneskehandel, hvis der kan være mistanke om, at en person i politiets varetægt kan være udsat for menneskehandel. Ved lovovertrædelser som fx ulovligt arbejde eller ulovligt ophold vil der blive taget stilling til, om den pågældende udenlandske borger skal udvises af Danmark. Personen skal ikke udvises, hvis vedkommende har været udsat for menneskehandel, eller hvis de omstændigheder, der kan begrunde udvisning (fx ulovligt arbejde), skyldes, at personen har været udsat for menneskehandel. (i)

Udlændingestyrelsen tager stilling til, om en udlænding skal udvises af Danmark. Når politiet forelægger en sag for Udlændingestyrelsen, hvor der kan være mistanke om menneskehandel, skal der foreligge en udredning fra Center mod Menneskehandel. Udredningen danner afsæt for Udlændingestyrelsens vurdering af, hvorvidt personen er udsat for menneskehandel eller ej. Det er en af årsagerne til, at politiet henviser mange personer til Center mod Menneskehandel.

I 2022 har Center mod Menneskehandel fået henvendelser fra forskellige politikredse, som har ledt til, at 158 personer er udredt.

Af de 158 personer er 20 pct. efterfølgende vurderet handlet.

Antal personer, der er udredt, fordelt på politikredse:

- Københavns Politi: 82
- Nordsjællands Politi: 17
- Østjyllands Politi: 16
- Midt- og Vestjyllands Politi: 8
- Københavns Vestegns Politi: 7
- Syd- og Sønderjyllands Politi: 6
- Fyns Politi: 6
- Nordjyllands Politi: 5
- Sydøstjyllands Politi: 4
- Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi: 4
- Midt- og Vestsjællands Politi: 3

Andre henvendelser

I 2022 har 11 personer selv taget kontakt til Center mod Menneskehandel eller til en af centrets samarbejdspartnere. Af dem er 90 pct. efterfølgende vurderet udsat for menneskehandel.

Udlændingestyrelsen har henvist 23 personer til Center mod Menneskehandel med henblik på, at de bliver udredt for menneskehandel. Heraf er 35 pct. efterfølgende vurderet handlet.

Sociale organisationer møder personer, der potentielt kan være udsat for menneskehandel via deres indsats på sundhedsklinikker, på væresteder og i det opsøgende arbejde i prostitutionsmiljøet. Organisationer som AmiAmi, Cafe Klare, Reden International og Røde Kors har henvist 18 personer til udredning. Af dem er 75 pct. vurderet handlet.

NGO'erne AmiAmi, HopeNow og Reden International under den nationale handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel udfører social- og sundhedsfagligt opsøgende arbejde primært i prostitutionsmiljøerne. Arbejdet skal bl.a. skabe kontakt og tillid til personer, der er udsat for menneskehandel. NGO'erne informerer om menneskehandel generelt og muligheder for at komme ud af udnyttelsesforhold ved hjælp af de konkrete til-

bud, der kan gives til personer udsat for menneskehandel i Danmark.

Det er op til den enkelte person, om de ønsker at tage imod tilbud om hjælp og støtte. Der kan være mange grunde til, at en person ikke tager imod hjælp, selvom personen kan være udsat for menneskehandel. Det kan skyldes stor gæld til bagmænd, at personen frygter trusler og afstraffelse mod sig selv eller sin familie, at personen ikke ser sig selv som udsat for menneskehandel, at personen er traumatiseret og har svært ved at overskue sine muligheder, mistillid til hjælp generelt, eller at personen ikke ønsker at vende tilbage til sit oprindelsesland og give slip på drømmen om at kunne forsørge sig selv og sin familie i Danmark.

Flest udredninger af thailændere

I 2022 er størstedelen af de personer, der er afholdt udredende samtaler med, fra Thailand, Nigeria, Kina, Ukraine, Rumænien og Colombia. En fjerdedel er fra Thailand. Antallet af thailændere, der er udredt for menneskehandel i Danmark, er steget over tid fra 28 personer i 2016 til 60 personer i 2022.

I samme periode er der et fald i antallet af personer fra Nigeria, der er udredt for menneskehandel; fra 183 personer i 2016 til 21 personer i 2022.

Der er afholdt udredende samtaler med 18 kinesiske statsborgere. Størstedelen er kvinder antruffet i prostitutionsmiljøet. 16 har opholdstilladelse i Europa, heraf ti i Spanien.

13 personer fra Ukraine er udredt for menneskehandel. Der er tale om otte mænd og fem kvinder.

12 personer fra Rumænien er udredt for menneskehandel i 2022. Ni er kvinder, og tre er mænd.

Der er afholdt udredende samtaler med 12 personer fra Colombia. Syv af de tolv har opholdstilladelse i Spanien.



Udredende samtaler

Hvis myndigheder, NGO'er eller borgere får mistanke om, at en person kan være udsat for menneskehandel, kan personen blive henvist til en udredende samtale ved Center mod Menneskehandel. Centret afholder en eller flere samtaler med personen for at udrede tegn og signaler (indikatorer) på menneskehandel i personens fortælling.

Der kan være mange forskellige indikatorer på menneskehandel, og alle beretninger om menneskehandel er forskellige. Nogle indikatorer er særligt relevante for at spotte menneskehandel til bestemte udnyttelsesformer, såsom tvangsarbejde og prostitution. På trods af det, vil der ofte være fællestræk, som går igen.

De udredende samtaler danner afsæt for langt de fleste vurderinger af menneskehandel i Danmark.

[Indikatorer på menneskehandel kan findes på cmm.dk](http://cmm.dk)



Vurdering af menneskehandel

I årsrapporten anvendes begrebet personer 'vurderet udsat for menneskehandel', hvilket betyder, at personerne er vurderet af danske myndigheder.

Der er flere myndigheder, som kan vurdere, om en person er udsat for menneskehandel:

- Udlændingestyrelsen, hvis personen er uden lovligt ophold i Danmark eller søger asyl
- Center mod Menneskehandel, hvis personen har lovligt ophold i Danmark
- Domstole og anklagemyndigheden kan i straffesager træffe afgørelse, om en person er udsat for menneskehandel.



73 personer vurderet udsat for menneskehandel

Af de personer, der er vurderet udsat for menneskehandel i Danmark, er mere end hver tredje under 25 år, og to tredjedele er kvinder. Mere end halvdelen af de 73 personer er handlet til seksuel udnyttelse. Der er et fald i antallet af personer handlet til tvangsarbejde og strafbare handlinger sammenlignet med 2021.

Ud af de 235 personer, som er udredt for menneskehandel, blev 73 personer vurderet udsat for menneskehandel af de danske myndigheder i 2022. Året før blev 80 personer vurderet udsat for menneskehandel.

Udlændingestyrelsen har truffet afgørelse om menneskehandel i 54 af sagerne, og Center mod Menneskehandel har vurderet de resterende 19 sager.

Selvhenvendere

10 personer har selv henvendt sig for at få hjælp og er efterfølgende vurderet udsat for menneskehandel. Fem af personerne har taget kontakt til Center mod Menneskehands hotline, og de resterende fem har kontaktet enten fængselspersonale, politiet eller personale på krisecenter, som efterfølgende har etableret kontakten til Center mod Menneskehandel.

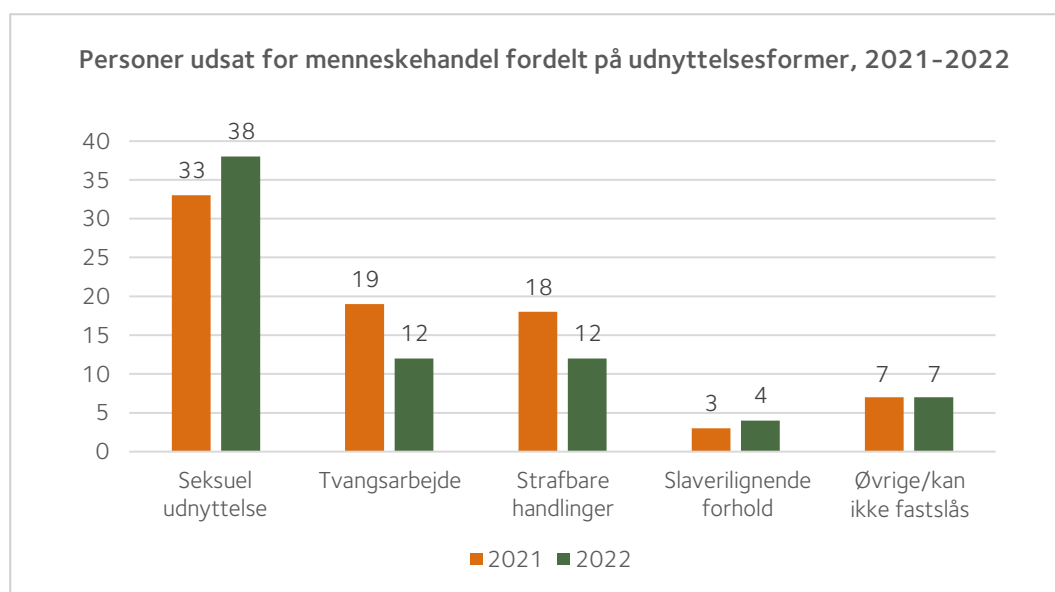
Alle 10 personer er over 18 år. Tre personer kommer fra Spanien, og de resterende syv kommer fra hhv. Algeriet, Litauen, Marokko, Nigeria, Rumænien, Thailand og Uganda. De er vurderet handlet til strafbare handlinger, seksuel udnyttelse eller tvangsarbejde.

Mere end hver tredje er under 25 år

De 73 personer, der er vurderet udsat for menneskehandel i 2022, er i alderen 15-54 år, med en gennemsnitsalder på 30 år. Størstedelen er over 18 år.



27 af de 73 personer, og hermed mere end hver tredje, er under 25 år. Seks personer er børn i alderen 15-17 år. Til sammenligning udgjorde børn og unge under 25 år knap en fjerdedel af personerne udsat for menneskehandel i 2021.



Blandt de 27 personer under 25 år, er størstedelen drenge og unge mænd, som kommer fra Marokko og andre afrikanske lande. En enkelt er fra Albanien. De fleste er udnyttet til strafbare handlinger.

De lidt ældre i gruppen af unge under 25 år er primært kvinder handlet til seksuel udnyttelse. De kommer fra flere forskellige lande i Europa, Asien, Afrika og Sydamerika.

Færre udnyttet til tvangsarbejde og strafbare handlinger



Af de 73 personer udsat for menneskehandel i 2022, er 38 vurderet handlet til seksuel udnyttelse. Hermed er antallet steget sammenlignet med 2021. De fleste af de 38 personer er kvinder, med undtagelse af en enkelt mand og en transperson.

I 2022 er der et fald i antallet af personer vurderet handlet til tvangsarbejde eller strafbare handlinger sammenlignet med året før. De udgør tilsammen knap en tredjedel af personerne udsat for menneskehandel i 2022. I 2021 udgjorde personerne handlet til tvangsarbejde eller strafbare handlinger tilsammen mere end halvdelen af det samlede antal.



12 personer er vurderet handlet til tvangsarbejde. Fire er udnyttet i landbruget, fire i byggebranchen, en til rengøring, en i detailhandel og en er

udnyttet til forefaldende arbejde uden for Danmark. I en sag er udnyttelsen uafklaret. Af de personer, der er handlet til tvangsarbejde, er otte mænd, og fire er kvinder. Alle er over 18 år.



12 drenge og mænd er vurderet handlet til strafbare handlinger. De er udnyttet til transport og salg af stoffer, tyveri og indbrud. Syv er over 18 år, og fem er under 18 år.

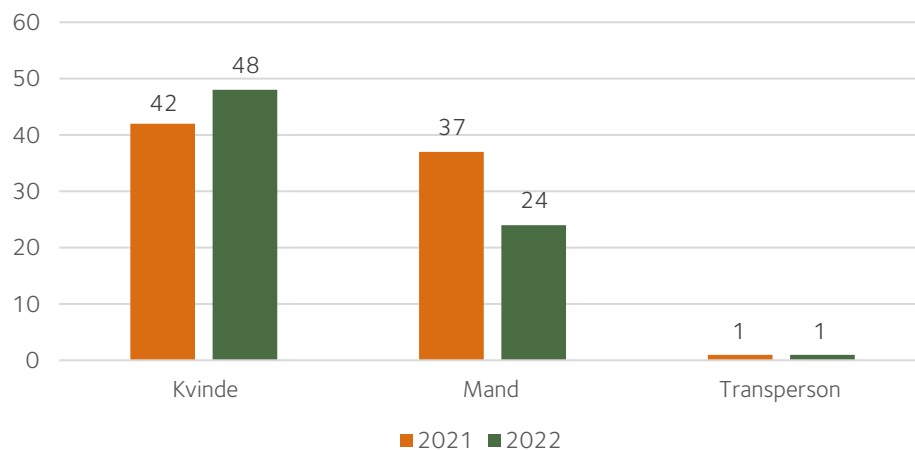


Fire kvinder er vurderet handlet til slaverilignende forhold i 2022. En af kvinderne er under 18 år. Kvinderne er primært udnyttet til husarbejde og seksuel udnyttelse, og de har alle haft meget begrænset bevægelsesfrihed. To af kvinderne var gift med den mand, der udnyttede dem.

I 2022 er syv personer vurderet handlet til andre former for udnyttelse. Tre er kvinder, som er udnyttet gennem gældsforhold og bl.a. fastholdt ved spillegæld. En mand er udnyttet til flere former for arbejde og proformaægteskab indgået med anden sårbar udenlandsk borger. Ægteskabet blev indgået med henblik på opholdstilladelse. Bagmanden stod bag ægteskabet og kunne herigennem udnytte begge personer.

Tre personer er vurderet udsat for menneskehandel, men udnyttelsesformen kunne ikke fastslås på det tidspunkt, hvor vurderingen blev foretaget.

Personer udsat for menneskehandel fordelt på køn, 2021-2022





Definition af menneskehandel

Menneskehandel defineres ved tre overordnede nøgleelementer: Handling, middel og formål.

En person kan være udsat for menneskehandel, hvis en bagmand har rekrutteret, transporteret eller huset (dvs. indkvarteret) den person, der udnyttes (**handling**). Bagmanden skal også have gjort brug af fx tvang, trusler, bedrageri eller udnyttelse af sårbarhed (**midler**).

Formålet med handlingerne og midlerne er, at bagmanden udnytter personen til fx prostitution, tvangsarbejde, strafbare handlinger eller slaverilignende forhold. Der vil oftest være tale om udnyttelse med henblik på økonomisk vinding.

De tre elementer er centrale i Center mod Menneskehandels udredninger og myndighedernes vurdering af, hvorvidt en person er udsat for menneskehandel.

28 forskellige nationaliteter

De 73 personer, der er vurderet udsat for menneskehandel i 2022, kommer fra 28 forskellige lande. De fem hyppigst forekommende nationaliteter er nigerianere, thailændere, marokkanere, rumænere og ukrainere.

13 personer er fra Nigeria, som dermed udgør den største gruppe. En nigeriansk mand er handlet til tvangsarbejde, mens de resterende 12 nigerianere er kvinder. 10 af kvinderne er udnyttet til prostitution, og to er udnyttet ved gældsforhold. Alle 12 kvinder er rejst til Danmark via Sydeuropa, og ni havde opholdstilladelser i Italien, Spanien eller Portugal.

Ni personer fra Thailand er vurderet udsat for menneskehandel, og thailandske statsborgere udgør den andenstørste gruppe. Alle er kvinder over 18 år handlet til seksuel udnyttelse. En af de thailandske kvinder havde opholdstilladelse i Europa.

Syv mænd fra Marokko er vurderet udsat for menneskehandel i 2022. Fire er over 18 år, og tre er under 18 år. Med undtagelse af en mand over 18 år, hvor udnyttelsen ikke kunne fastslås, er alle handlet til strafbare handlinger i form af tyveri, indbrud og salg af stoffer.

Seks rumænere er vurderet udsat for menneskehandel. En mand er handlet til strafbare handlinger i form af tyveri, og fire kvinder er handlet til seksuel udnyttelse. En kvinde er vurderet udsat for menneskehandel, men udnyttelsen kunne ikke endeligt fastslås.

I 2022 er fire ukrainske statsborgere vurderet udsat for menneskehandel. Alle er kvinder over 18 år handlet til seksuel udnyttelse. I 2021 blev en enkelt person fra Ukraine vurderet udsat for menneskehandel til seksuel udnyttelse.

Kvinder udgør to tredjedele



48 kvinder og 24 mænd er vurderet udsat for menneskehandel. Kvinder udgør derved to tredjedele. Både andelen og antallet af kvinder er steget sammenlignet med 2021, hvor fordelingen mellem kvinder og mænd var næsten lige.

36 af de 48 kvinder er handlet til seksuel udnyttelse, primært i form af prostitution. De resterende kvinder er udnyttet til slaverilignende forhold, tvangsarbejde eller øvrige udnyttelsesformer.

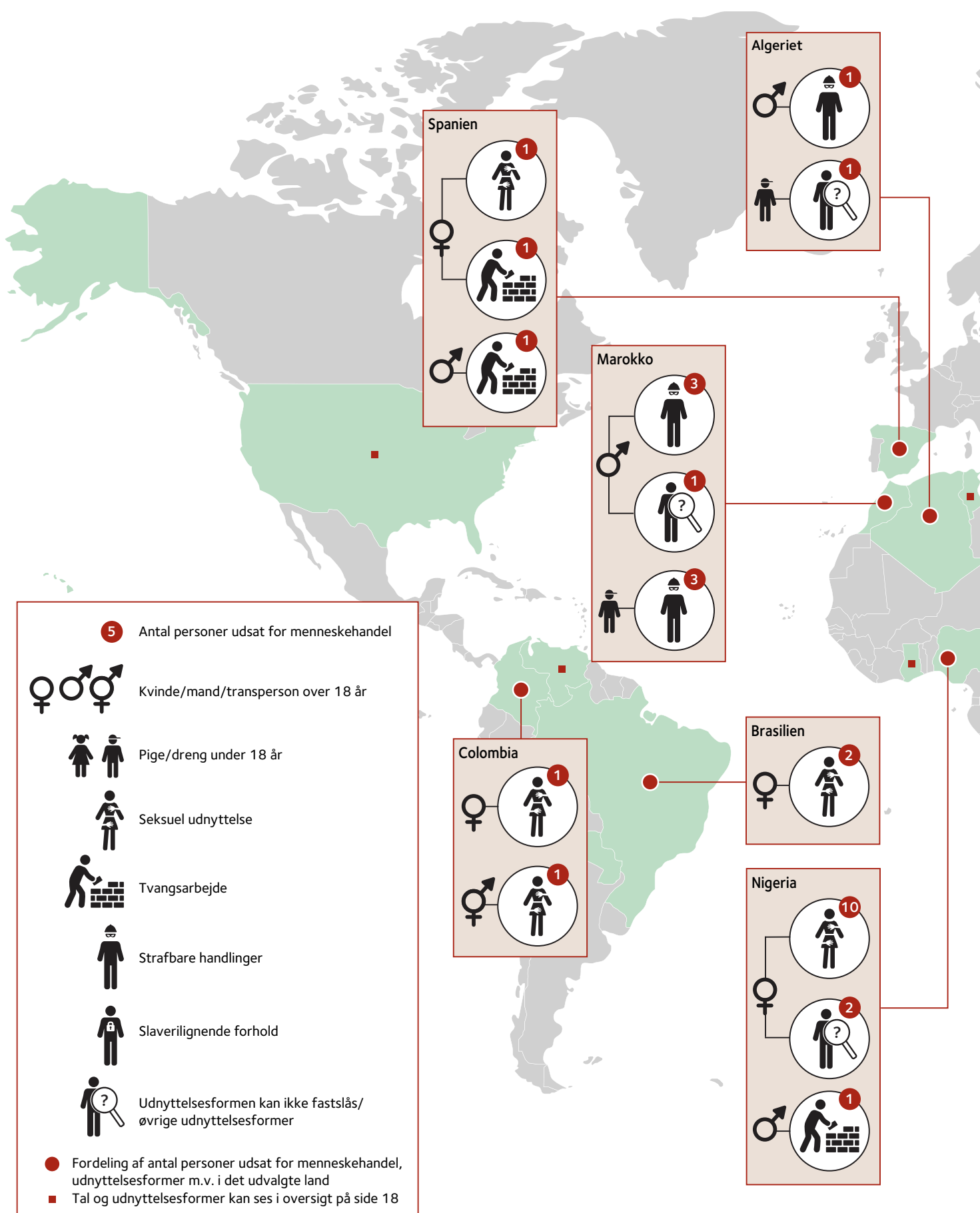
Halvdelen af de 24 mænd i 2022 er handlet til strafbare handlinger, og otte er handlet til tvangsarbejde. En enkelt mand er handlet til seksuel udnyttelse, og tre er handlet til øvrige former for udnyttelse.

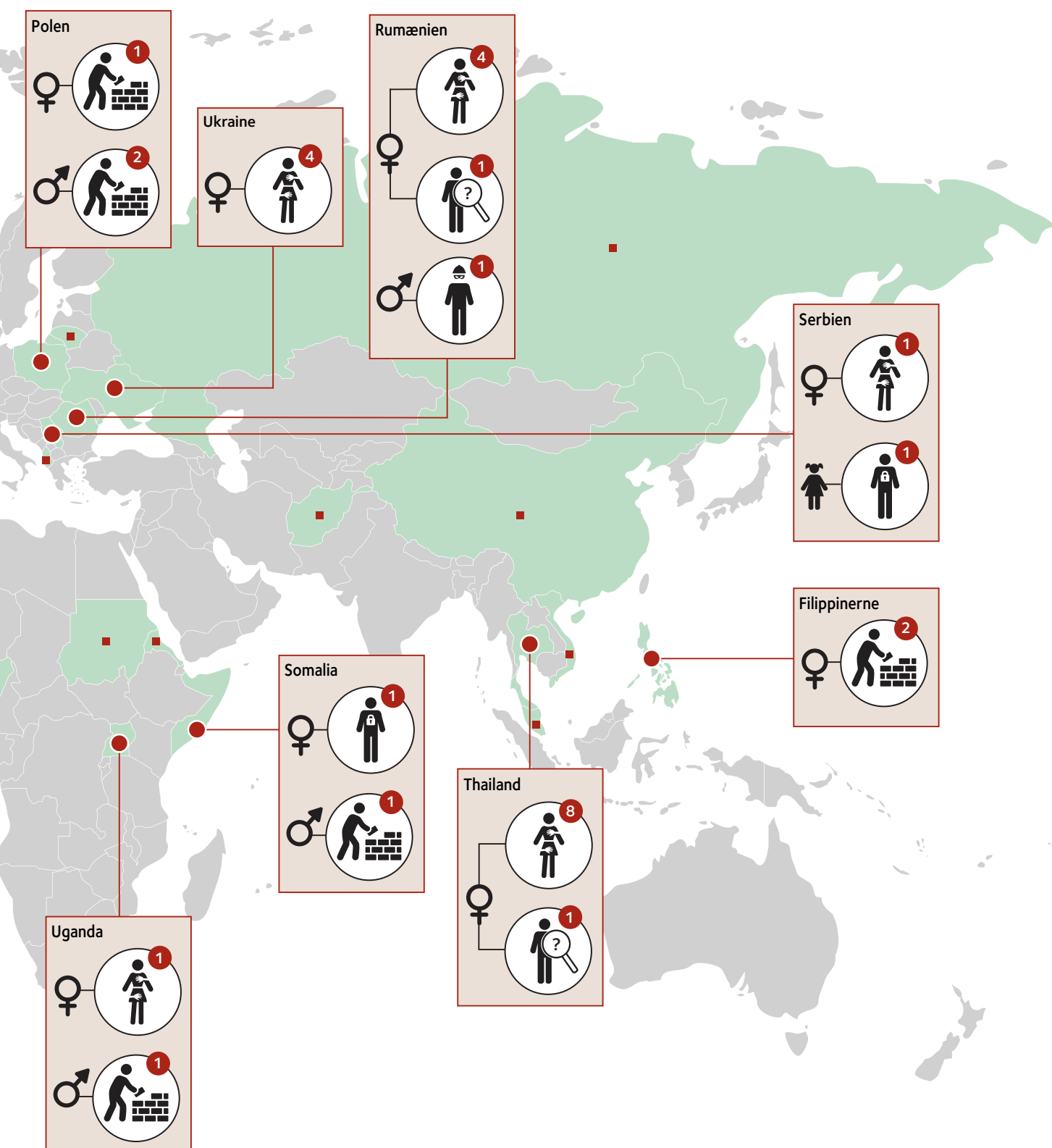
Syv af mændene er fra Marokko. De øvrige 17 mænd kommer fra 15 forskellige lande.

En af personerne udsat for menneskehandel i 2022 identificerer sig som transperson. Personen er handlet til seksuel udnyttelse og er fra Colombia.



Personer udsat for menneskehandel





I 2022 er 73 personer vurderet udsat for menneskehandel i Danmark. Kortet viser personer fordelt på nationalitet, udnyttelsesform, køn og alder fra udvalgte lande med to eller flere personer. En samlet oversigt kan ses på side 18.

Oversigt over personer udsat for menneskehandel i Danmark i 2022

Nationalitet, køn, alder og udnyttelse	Antal	Nationalitet, køn, alder og udnyttelse	Antal	Nationalitet, køn, alder og udnyttelse	Antal
Nigeria	13	Mand / under 18	1	Ghana	1
Kvinde / over 18	12	Kunne ikke fastslås	1	Kvinde / over 18	1
Seksuel udnyttelse	10	Brasilien	2	Slaverilignende forhold	1
Øvrig udnyttelsesform	2	Kvinde / over 18	2	Kina	1
Mand / over 18	1	Seksuel udnyttelse	2	Kvinde / over 18	1
Tvangsarbejde	1	Colombia	2	Slaverilignende forhold	1
Thailand	9	Kvinde / over 18	1	Litauen	1
Kvinde / over 18	9	Seksuel udnyttelse	1	Mand / over 18	1
Seksuel udnyttelse	8	Transperson / over 18	1	Tvangsarbejde	1
Øvrig udnyttelsesform	1	Seksuel udnyttelse	1	Malaysia	1
Marokko	7	Filippinerne	2	Mand / over 18	1
Mand / over 18	4	Kvinde / over 18	2	Øvrig udnyttelsesform	1
Strafbare handlinger	3	Tvangsarbejde	2	Paraguay	1
Øvrig udnyttelsesform	1	Serbien	2	Kvinde / over 18	1
Mand / under 18	3	Kvinde / over 18	1	Seksuel udnyttelse	1
Strafbare handlinger	3	Seksuel udnyttelse	1	Rusland	1
Rumænien	6	Kvinde / under 18	1	Kvinde / over 18	1
Kvinde / over 18	5	Slaverilignende forhold	1	Seksuel udnyttelse	1
Seksuel udnyttelse	4	Somalia	2	Sudan	1
Øvrig udnyttelsesform	1	Kvinde / over 18	1	Mand / over 18	1
Mand / over 18	1	Slaverilignende forhold	1	Strafbare handlinger	1
Strafbare handlinger	1	Mand / over 18	1	Tunesien	1
Ukraine	4	Tvangsarbejde	1	Mand / over 18	1
Kvinde / over 18	4	Uganda	2	Strafbare handlinger	1
Seksuel udnyttelse	4	Kvinde / over 18	1	USA	1
Polen	3	Seksuel udnyttelse	1	Kvinde / over 18	1
Mand / over 18	2	Mand / over 18	1	Seksuel udnyttelse	1
Tvangsarbejde	2	Tvangsarbejde	1	Venezuela	1
Kvinde / over 18	1	Afghanistan	1	Mand / over 18	1
Tvangsarbejde	1	Kvinde / over 18	1	Seksuel udnyttelse	1
Spanien	3	Seksuel udnyttelse	1	Vietnam	1
Kvinde / over 18	2	Albanien	1	Mand / over 18	1
Seksuel udnyttelse	1	Mand / under 18	1	Tvangsarbejde	1
Tvangsarbejde	1	Strafbare handlinger	1	Antal personer i alt	73
Mand / over 18	1	Eritrea	1		
Tvangsarbejde	1	Mand / over 18	1		
Algeriet	2	Øvrig udnyttelsesform	1		
Mand / over 18	1				
Strafbare handlinger	1				

Forberedte hjemsendelser

Personer udsat for menneskehandel bliver tilbudt en forberedt hjemsendelse og reintegration i deres hjemland. 34 personer har taget imod en forberedt hjemsendelse i 2022. To hjemrejste kvinder fra Thailand fortæller, at de overordnet klarer sig godt, men at der også er udfordringer i hverdagen. DRC Dansk Flygtningehjælp peger på fire forhold, der gør en reintegration bæredygtig.

Udenlandske personer, der er udsat for menneskehandel i Danmark, får tilbud om en forberedt hjemsendelse og støtte til reintegration. Det kan enten være i hjemlandet eller i et andet land, hvor de har opholdstilladelse. Tilbuddet er frivilligt og gives uanset, om personen opholder sig lovligt eller ulovligt i Danmark

Den forberedte hjemsendelse indebærer mulighed for økonomisk støtte og andre former for hjælp, der kan gøre det muligt for personer, som er udsat for menneskehandel, at blive reintegreret og selvforsørgende i hjemlandet. Eksempelvis har nogle personer etableret mindre forretninger som en svampefarm, en kiosk, et gadekøkken og dyrehold til madproduktion. Andre er startet som frisør, chauffør eller biavler. Den økonomiske støtte er i andre tilfælde også anvendt til at forbedre egne og evt. familiens levevilkår. Pengene er fx blevet brugt til uddannelse eller til at forbedre boligsituationen ved at renovere huset eller til at flytte i en anden bolig.

34 har taget imod en forberedt hjemsendelse

Af de 73 personer, der er vurderet udsat for menneskehandel i 2022, er 28 hjemrejst med en forberedt hjemsendelse. Yderligere er seks personer, som er vurderet udsat for menneskehandel i hhv. 2018, 2020 og 2021, rejst hjem ved en forberedt hjemsendelse i 2022. De er af forskellige årsager ikke udrejst før, bl.a. har to personer afsonet en dom, før de kunne rejse hjem.

De 28 personer kommer fra 15 forskellige lande og er hjemsendt til 13 forskellige lande. Både kvinder, mænd og børn har taget imod tilbuddet om en forberedt hjemsendelse i 2022, hvor kvinder udgør den største gruppe med i alt 23 af 28 personer. En af personerne er en serbisk pige under 18 år, og hjemsendelsen skete i samarbejde med de lokale myndigheder i hjemlandet.



Tre myndigheder samarbejder om hjemsendelser

I Danmark er særligt tre aktører involveret i en persons hjemrejse:

Hjemrejsestyrelsen står for hjemrejse og reintegration i hjem- eller opholdslandet. Hjemrejse og reintegration bliver forberedt i samarbejde med Center mod Menneskehandel og DRC Dansk Flygtningehjælp. Hjemrejsestyrelsen tilrettelægger hjemrejsen og rekvirerer gyldige id- og rejsedokumenter, køber flybilletter, sikrer assistance i lufthavne og evt. eskorte på hjemrejsen.

DRC Dansk Flygtningehjælp stiller konkrete reintegrationsprogrammer til rådighed for personer udsat for menneskehandel i en række forskellige lande. DRC Dansk Flygtningehjælp samarbejder med lokale hjælpeorganisationer (reintegrationspartnere) i de lande, der tager imod personer udsat for menneskehandel og er med til at sikre en god reintegrationsproces.

Center mod Menneskehandel tilbyder personer udsat for menneskehandel en kontaktperson, der oplyser om hjemsendelsestilbuddet og reintegrationsstøtten. Centret støtter, rådgiver og vejleder personen helt frem til hjemrejsen.



Bæredygtig reintegration af ofre for menneskehandel

DRC Dansk Flygtningehjælp (DRC) stiller reintegrationsprogrammer til rådighed for ofre for menneskehandel i en række forskellige lande. Det sker i samarbejde med partnere som Hjemrejsestyrelsen og Center mod Menneskehandel i Danmark og adskillige nationale NGO'er i modtagerlandene. Sidstnævnte fungerer som reintegrationspartnere. Et tæt samarbejde og konstruktiv dialog mellem alle involverede parter udgør et vigtigt grundlag i målet om at skabe bæredygtig reintegration for ofre for menneskehandel.

Reintegration af mennesker i sårbare situationer er en kompleks opgave, hvor flere faktorer spiller ind. Det kræver derfor fleksibilitet og en tilpasning af de støttemuligheder, som er til rådighed, så de matcher den enkelte persons behov. En bæredygtig reintegration indebærer, at personen opnår både økonomisk, social og psykosocial forankring i det land, der modtager personen. Det kan reintegrationsprogrammerne og støtten i sig selv ikke nødvendigvis sikre. Reintegrationsstøtten er i stedet et skridt på vejen og et slags springbræt hen imod målet om reintegration og selvforsørgelse.

For at sikre en bæredygtig reintegration, er der særligt fire forhold ud fra DRC's erfaring, som har betydning for, om reintegrationen bliver bæredygtig:

Først og fremmest har **omfanget og kvaliteten af den tilbudte støtte** betydning. DRC forsøger at sikre en god overgang fra Danmark til modtagerlandet og skabe tillid, tryghed og forudsigelighed i processen. Forløbet starter derfor allerede i Danmark og inkluderer tilbud om dialog ved virtuelle møder med NGO'er, dvs. reintegrationspartnere i modtagerlandet. Her får personen mulighed for at få besvaret spørgsmål og får sparring ift. bekymringer, håb og planer for fremtiden. DRC stiller store krav til reintegrationspartnerens kompetencer, hvor socialfaglighed og forretningssans ofte skal gå hånd i hånd. Reintegrationsstøtten kan indebære modtagelse i lufthavn, indkvartering, praktisk hjælp til etablering af en indkomstskabende aktivitet, forretningsanalyse, juridisk rådgivning, samarbejde med personens familie og psykosocial støtte og rådgivning.

Herudover spiller også **individuelle forhold** som alder, uddannelsesniveau, civilstand og det psykiske og fysiske helbred en afgørende rolle. Ligeledes er **familie og netværk** helt centralt.

De **overordnede samfundsmæssige forhold** i modtagerlandet såsom landets politiske og økonomiske situation er også af stor betydning, da det er nemmere at reintegrere sig i et land, hvor adgangen til sundhed, uddannelse, arbejde osv. ikke er begrænset.

Tilsammen udgør de fire forhold vigtige elementer i en kompleks proces, som i sidste ende kan føre til bæredygtig reintegration.

Indlæg af DRC Dansk Flygtningehjælp.



Som i de tidligere år udgør thailandske kvinder den største gruppe, der har taget imod en frivillig forberedt hjemsendelse.

De fleste vælger at rejse til deres hjemland, hvor de har statsborgerskab, men syv personer har valgt at rejse til andre lande, hvor de har en opholdstilladelse. Eksempelvis er en ukrainsk statsborger rejst til Polen, og en colombiansk statsborger er rejst til Frankrig.

Fordeling af nationalitet på hjemrejste personer:

- Thailand: 7
- Spanien: 3
- Brasilien: 2
- Polen: 2
- Filippinerne: 2
- Marokko: 2
- Rumænien: 2
- USA: 1
- Paraguay: 1
- Ghana: 1
- Colombia: 1
- Ukraine: 1
- Serbien: 1
- Usbekistan: 1
- Nigeria: 1

Hjemsendelse af dømte marokkanere

Hjemrejsestyrelsens tilbyder også støtte til handlede personer, der har modtaget en udvisningsdom og er frihedsberøvet, indtil de skal udsendes af Danmark.

I 2022 blev 12 personer vurderet udsat for menneskehandel til strafbare handlinger, hvoraf seks er marokkaniske drenge og unge mænd, der er udnyttet i Danmark og i resten af Europa.

Hjemrejsestyrelsen hjemsendte i 2022 fire mænd til Marokko. De var alle udvist af Danmark og hjemsendt direkte fra fængslet. To af mændene er vurderet handlet i hhv. 2018 og 2021.

Center mod Menneskehandel har op til udsendelsen været med til at koordinere planlægningen af reintegrationen i Marokko i samarbejde med personen, der skal hjemrejse, Hjemrejsestyrelsen, DRC Dansk Flygtningehjælp og den lokale NGO The seed of Solidarity (CEFA) i Marokko. CEFA er en ny partner, som DRC Dansk Flygtningehjælp har indgået en kontrakt med i 2022.

Center mod Menneskehandel følger reintegrationsprojekterne i Marokko tæt for at få mere viden om, hvad der virker, og udvikle god praksis i forhold til hjemsendelse og reintegration af marokkaniske statsborgere. I

2023 planlægger Center mod Menneskehandel en studietur til Marokko med besøg hos hjemsendte personer, myndigheder og sociale organisationer.

Livet i Thailand efter udnyttelse i Danmark

DRC Dansk Flygtningehjælp besøger jævnligt de lande, som personerne er hjemsendt til. I maj 2022 blev medarbejdere fra Hjemrejsestyrelsen og Center mod Menneskehandel inviteret med på et besøg i Thailand.

På turen besøgte de tre organisationer ti hjemvendte thailandske kvinder, der alle er rejst hjem med reintegrationsstøtte fra Danmark. En del af kvinderne bor i dag i Pattaya- og Isan-området. Det er to områder, hvor de fleste thailandske personer, udsat for menneskehandel i Danmark, kommer fra.

Kvinderne var meget interesserede i at fortælle om, hvordan de har det. De fortalte om succeser og udfordringer, både arbejdsmæssigt og privat. Det har givet Center mod Menneskehandel en større indsigt og mere detaljeret viden om kvindernes levevilkår og hverdagsliv, efter de er kommet hjem.

Fleere kvinder fortæller, at der generelt er høje forventninger til, at de kan forsørge mange af familiens medlemmer. Det er ofte også en af grundene til, at de i sin tid valgte at rejse til udlandet for at arbejde. Forventningerne er ikke blevet mindre, efter de er vendt hjem, og enkelte kvinder gav udtryk for, at de oplever et pres, som kan være svært at takle. Samtalerne med kvinderne gav også mulighed for at høre deres vurdering af reintegrationsstøtten og de businessplaner, der er udarbejdet som et led i den forberedte hjemsendelse. Ikke alle planer har været lige lette at føre ud i livet, men de fleste af kvinderne fortæller, at de overordnet har formået at skabe sig en hverdag og indtjening – også mere end et år efter at de er vendt tilbage til Thailand.



Malee er rejst tilbage til Thailand, efter hun var blevet udnyttet i Danmark. Hun har etableret en restaurant og arbejder hårdt på at få fodfæste igen.

Malee er i 30'erne, og hun er vendt tilbage til Thailand for godt et år siden. Hun har to døtre på 11 og 7 år, som nu er flyttet tilbage til hende. I den periode, hvor Malee var i Danmark, boede pigerne hos deres mormor i Thailand. Adskillelsen betyder, at Malee dagligt arbejder på at genetablere tilliden og en tæt kontakt til pigerne.

I Thailand har Malee bl.a. brugt den økonomiske støtte fra Danmark til at franchise en restaurant inden for et eksisterende koncept og brand. Restauranten går godt, og hun tjener godt. Der er to ansatte, mange kunder, og der er åbent syv dage om ugen.

Malee har dog en del økonomiske udfordringer, som hun skal håndtere. Malee fortæller, at franchisen koster en del penge, hun har gæld, der skal betales, og hun har forpligtelser over for familien. Da Malee er enebarn, har hun ansvaret for at forsørge sin mor, som man ofte gør i Thailand. Hendes mor har desuden taget to efterladte børn til sig, som Malee også skal forsørge. Hun giver udtryk for, at det er svært, at der er flere, som vil have noget af hende, efter hun er kommet tilbage. Blandt andet er hendes far, som hun aldrig har kendt, også dukket op og forlanger penge af hende, hvilket hun har sagt nej til.

På trods af udfordringerne er Malee glad for at drive en velfungerende restaurant og er ved at etablere sig på ny. Hun drømmer om på et tidspunkt at kunne udvide sin forretning med flere restauranter.





Son er tilbage i Thailand, efter hun var blevet udnyttet i Danmark. Hun har halveret sin gæld og har stor succes med sin svampefarm.

For nogle år siden forlod 40-årige Son Thailand for at tjene penge til at betale sin gæld af. Gælden var bl.a. opstået i forbindelse med hendes tidligere svampefarm, som var blevet ødelagt af oversvømmelse og mudderskred.

Son har brugt reintegrationsstøtten fra Danmark til at genetablere sin svampefarm. Hun har denne gang sørget for at forberede sig godt og har lavet meget research, så hun ved, hvad hun skal gøre fx i tilfælde af oversvømmelser.

Farmen består af syv huse med forskellige former for svampe. Son fortæller, at når svampene er klar til at blive høstet, sover hun ved siden af dem, da de skal høstes hver tredje time hele døgnet rundt. Ud over farmen er støtten fra Danmark også blevet brugt til en lille butik, hvor hun sælger forskellige dagligvarer.

Son fortæller, at hun har tilrettelagt farmens produktion, så hun ikke har svampe på det samme tidspunkt, som når de vilde svampe gror. På den måde støtter hun fattige personer i området, som kan plukke vilde svampe og sælge dem på markedet, uden at de skal konkurrere med hende.

I Thailand lever Son sammen med sin mand og to børn, hvor datteren er voksen, og sønnen er 10 år. Hun fortæller, at hendes søn passer forretningen, når hun ikke selv er der.

Det er vigtigt for Son, at hun kommer af med sin gæld, og med omsætningen fra farmen har hun betalt halvdelen af gælden tilbage. Son er stolt over, hvad hun har opnået med farmen og den lille butik. Hun vil fortsat arbejde målrettet for at komme af med sin gæld for at sikre sin og familiens fremtid.

Malee og Son er opdigtede navne, da begge kvinder ønsker at være anonyme.



Anmeldelser og domme

I 2022 faldt der tre domme om menneskehandel, hvoraf den ene er anket. Det er afgørende for efterforskningen, at politiet tidligt i en proces får vidneudsagn og viden om indikationer på menneskehandel. Med en ny anmeldelsesstrategi ønsker Center mod Menneskehandel at videregive information, som kan være med til at understøtte politiets efterforskning.

Tal fra Rigsadvokaten viser, at antal sigtelser, tiltaler og domme er steget sammenlignet med 2021. I 2022 er der faldet tre domme for menneskehandel. En af dommene er anket til landsretten og fremgår derfor ikke af oversigten for 2022.

Antal personer, som er sigtet, tiltalt og dømt for menneskehandel (straffelov § 262 a), fordelt på år:

Antal sigtelser

År	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
I alt	14	15	2	9	1	7	7	8	13

Antal tiltaler

År	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
I alt	4	29	1	5	0	0	3	3	5

Antal domme

År	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
I alt	10	4	14	8	1	0	0	0	2

Kilde: [Rigsadvokaten](#) (ii)

Øget fokus på anmeldelser

Efterforskning og retsforfølgning er et centralt indsatsområde i den danske indsats mod menneskehandel. Rigspolitiet og Rigsadvokaten vurderer, at en af de største udfordringer i sager om menneskehandel og retsforfølgning af bagmænd, er at få sagerne tilstrækkeligt belyst i starten af sagsforløbet. Det er afgørende, at politiet tidligt i forløbet får en tilstrækkelig forklaring fra det potentielle offer for menneskehandel, herunder eventuelle indikationer på menneskehandel, som herefter kan danne grundlag for efterforskning og retsforfølgning. Det vurderer Rigspolitiet i 'Afrapportering fra de tværministerielle arbejdsgrupper om sårbare udenlandske arbejdstagere og bekæmpelse af menneskehandel' fra september 2021. (iii)

Det er centralt, at Center mod Menneskehandel sikrer, at centret bistår politiet med viden om indikatorer på menneskehandel tidligt i processen. Derfor implementerede Center mod Menneskehandel i 2022 en anmeldelsesstrategi for at bistå efterforskning og retsforfølgning, når det er muligt, og så tidligt som muligt. Strategien betyder et yderligere skærpet og systematisk fokus på at anmelde bagmænd i alle de menneskehandelssager, som centret er involveret i. Strategien har to ben – dels at bistå den enkelte person med at anmelde de kriminelle forhold, de har været udsat for, dels at videregive relevant information, som kan være med til at understøtte en succesfuld efterforskning hos politiet.

Handlede personer motiveres til at anmelde

Center mod Menneskehandel har skærpet den interne praksis med at motivere, vejlede og bistå personer udsat for menneskehandel med at anmelde menneskehandel og andre kriminelle forhold, hvis personen ønsker det. At anmelde en bagmand for overgreb, udnyttelse eller menneskehandel kan være et vigtigt led i en persons restitution og retsfølelse. Anmeldelsen kan således understøtte, at personen på sigt oplever en form for retfærdighed og en tryghed i, at bagmændene bliver stillet til regnskab og retsforfulgt for deres ulovlige handlinger. Samtidig kan personen eventuelt blive økonomisk kompenseret for bagmændenes udnyttelse, hvis disse bliver dømt.

Center mod Menneskehandel anmelder

I samtaler med personer udsat for menneskehandel får Center mod Menneskehandel viden om kriminelle forhold. For at sikre, at denne viden bliver videregivet til politiet, anmelder Center mod Menneskehandel i udgangspunktet også sagen, selvom den forurettede person ikke ønsker eller ser sig i stand til at samarbejde med politiet og vidne i sagen.

Der kan være flere grunde til, at en person ikke ønsker at anmelde de kriminelle forhold.

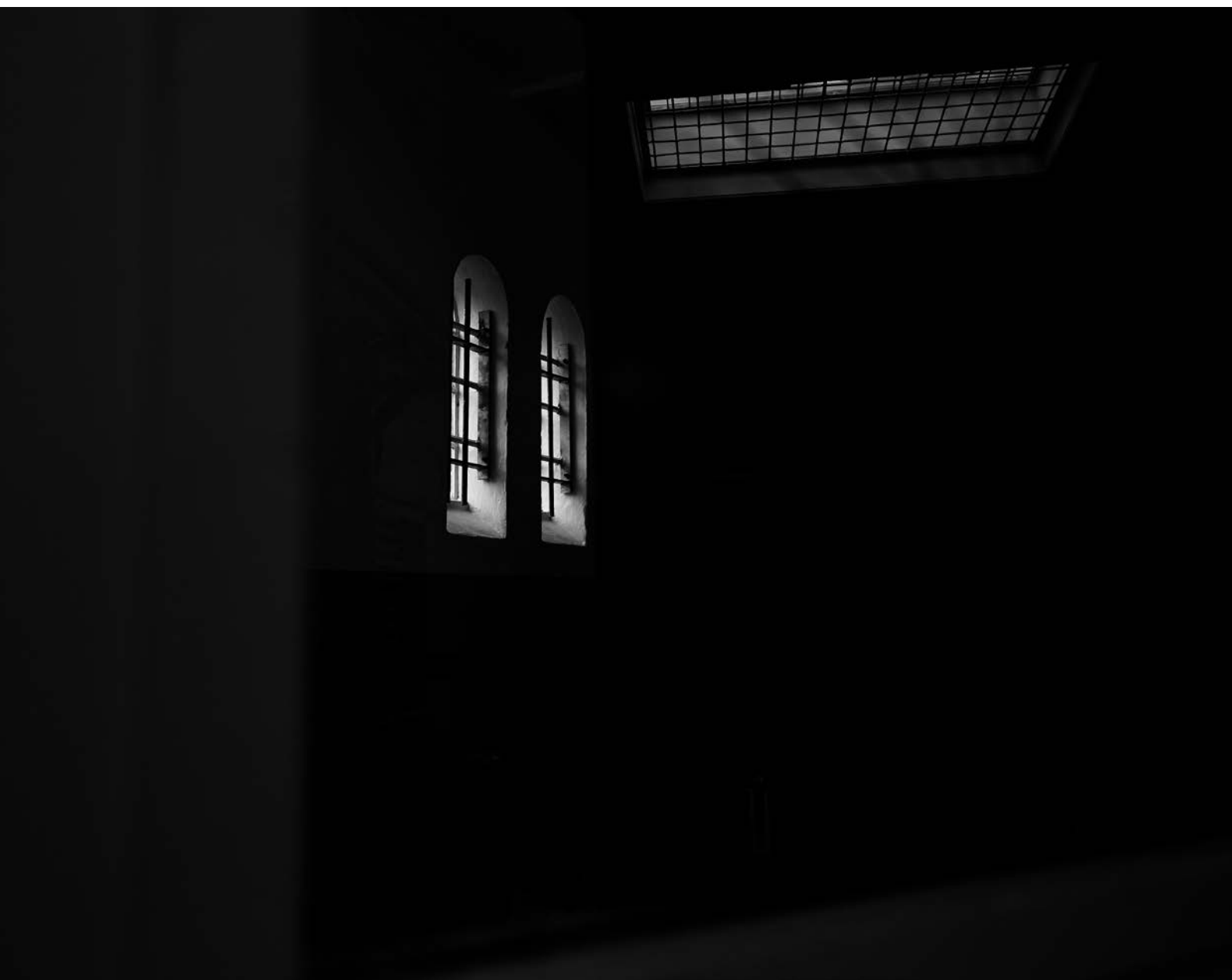
“Vidneforklaringerne fra potentielle ofre for menneskehandel vil oftest udgøre det afgørende bevis i en eventuel straffesag, idet bevisbyrden for, at en sigtet potentiel bagmand har anvendt de relevante tvangsmidler, oftest alene vil kunne løftes ved en forklaring fra det pågældende vidne. Det er dog Rigspolitiets og Rigsadvokatens vurdering, at et potentielt offer for menneskehandel oftest ikke ønsker at afgive en forklaring til politiet, hvilket kan skyldes, at den pågældende er under tvang eller frygter repressalier i hjemlandet, ligesom den pågældende kan være bange for de involverede myndigheder, hvis der ikke foreligger et lovligt opholdsgrundlag i Danmark”

Kilde: Rigspolitiet i 'Afrapportering fra de tværministerielle arbejdsgrupper om sårbare udenlandske arbejdstagere og bekæmpelse af menneskehandel'.

Rigspolitiet tilføjer i afrapporteringen, at en anden årsag kan være, at det potentielle offer har en gæld til bagmændene, som stadig vil bestå, uagtet at bagmanden dømmes for menneskehandel.

Når Center mod Menneskehandel anmelder en sag til politiet, redegør centret skriftligt for de oplysninger i sagen, der kan indikere, at der kan være tale om menneskehandel. I anmeldelsen bliver den forurettedes identitet så vidt muligt holdt anonym, hvis personen har bedt om dette, og der bliver gjort opmærksom på, hvorvidt personen i øvrigt ønsker at bistå en efterforskning.

Anmeldelserne bliver indgivet til den relevante politikreds og en kopi sendes til Syd- og Sønderjyllands Politi, som aktuelt monitorer menneskehandelsområdet.



To domme om menneskehandel til prostitution



Dom nr. 1

Retten på Frederiksbergs dom af 7. april 2022

Sagen angik tiltalte T, en 25-årig EU-statsborger, der via internettet var kommet i kontakt med forurettede F, en 23-årig ungarsk statsborger. F tog til Danmark i den tro, at hun skulle indgå i et kærestelignende forhold med T. Ved sin ankomst til Danmark blev hun i stedet transporteret til gerningsstedet, hvor hun af T blev tvunget til at udføre prostitutionsopgaver. Hun blev bl.a. truet med, at hun ikke ville komme hjem igen, hvis hun ikke gjorde, som T sagde, ligesom hun, da hun forsøgte at flygte fra stedet, fik at vide af T, at hun ville få tæsk, hvis hun ikke kom tilbage til gerningsstedet.

F havde mange prostitutionskunder i løbet af de fire dage, som gerningsperioden strakte sig over. Prostitutionskundernes betaling skulle hun videregive til T.

T havde forestået internetannoncering og haft kontakten til prostitutionskunderne.

Efter bevisførelsen fandt retten på baggrund af F's forklaring, der blev understøttet af vidnet V's forklaring, at T havde gjort sig skyldig i menneskehandel efter straffelovens § 262 a, stk. 1, nr. 1 (ulovlig tvang efter § 260), 3 (trusler efter § 266), 4 (retsstridig fremkaldelse, bestyrkelse eller udnyttelse af en vildfarelse) og 5 (anden utilbørlig fremgangsmåde), samt rufferi, til dels forsøg herpå, jf. straffelovens § 233, stk. 1, jf. til dels § 21 (forhold 2-4). Retten afviste herved T's forklaring om, at han alene havde virket som mellemmand.

Tiltalte blev idømt 10 måneders fængsel og udvist af Danmark med et indrejseforbud i 6 år. Ved strafudmålingen lagde retten vægt på gerningsperiodens begrænsede længde.



Dom nr. 2

Retten i Aalborgs dom af 8. juli 2022

Sagen angik tiltalte T, en 39-årig EU-statsborger, der havde snydt forurettede F ved at fortælle, at de skulle på ferie til Andorra, og at T, da F i lufthavnen sagde, at hun ikke ville med, truede hende med at sende nogle mænd for at slå F's mand ihjel, hvorefter F tog med T til Danmark. I Danmark fik F frataget sit id-kort og telefon, hvorefter hun af T blev tvunget til at udføre prostitutionsopgaver.

F havde mange prostitutionskunder i løbet af en periode på ca. én måned, som gerningsperioden strakte sig over. Prostitutionskundernes betaling skulle hun videregive til T.

T havde forestået internetannoncering og haft kontakten til prostitutionskunderne.

Efter bevisførelsen fandt retten på baggrund af F's og vidnet V's forklaring, der støttes af flere WhatsApp-korrespondancer mellem T og andre personer, at T havde gjort sig skyldig i menneskehandel efter straffelovens § 262 a, stk. 1, nr. 1 (ulovlig tvang efter § 260), 3 (trusler efter § 266), 4 (retsstridig fremkaldelse, bestyrkelse eller udnyttelse af en vildfarelse) og 5 (anden utilbørlig fremgangsmåde).

Tiltalte blev idømt 6 måneders fængsel og udvist af Danmark med et indrejseforbud i 6 år.

Korte resuméer fra Rigsadvokaten af de to domme afsagt i 2022.

Hvidvask og menneskehandel

Forskellige myndigheder indgår med hver deres mandat og fokusområde i bekæmpelsen af menneskehandel i Danmark. Hvidvasksekretariatet i politiet ved National enhed for Særlig Kriminalitet har fx fokus på den del af menneskehandlen, der relaterer sig til hvidvask og økonomisk kriminalitet.

Det fælles myndighedssamarbejde er en af grundstenene i indsatsen mod menneskehandel. Center mod Menneskehandel faciliterer en myndighedsgruppe, der har til formål at sikre vidensudveksling og samarbejde i konkrete sager, hvor der er mistanke om menneskehandel. Gruppen har eksisteret siden 2012 og har taget udgangspunkt i menneskehandel til tvangsarbejde. Fokus i gruppens arbejde har med tiden udviklet sig til også at angå andre udnyttelsesformer end tvangsarbejde. Samarbejdet består både af videndeling og konkrete operationelle møder.

Deltagerne i myndighedsgruppen er repræsentanter fra Anklagemyndigheden, Arbejdstilsynet, Fødevarestyrelsen, Hvidvasksekretariatet, Skattestyrelsen, Styrelsen for International Rekruttering og Integration, Syd- og Sønderjyllands Politi, Udlændingestyrelsen og Center mod Menneskehandel.

Hvidvasksekretariatet indtrådte i myndighedsgruppen i 2022 og har at gøre med den del af menneskehandlen, der relaterer sig til hvidvask og økonomisk kriminalitet. Hvidvasksekretariatet er oprettet i 1993 og er den danske finansielle efterretningsenhed (FIU). Hvidvasksekretariatet var tidligere placeret under Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet, men rykkede over og blev en del af National enhed for Særlig Kriminalitet per 1. januar 2022. Hvidvasksekretariatet modtager, analyserer og videreformidler underretninger om mulig hvidvask af udbytte fra strafbare forhold eller finansiering af terrorisme fra de virksomheder og personer, som er omfattet af hvidvaskloven.



“Vores fokus er på de finansielle aspekter af menneskehandlen. Vi modtager underretninger fra de virksomheder og personer, der er underretningspligtige i medfør af hvidvaskloven, når de bliver opmærksomme på et mistænkeligt økonomisk forhold. Den største andel af underretninger kommer fra pengeinstitutter, men de kan også komme fra valutavekselvirksomheder, revisorer, ejendomsmæglere eller andre.”

Kilde: Nina Hedevang



Hvidvask får bagmænds profit til at se legal ud

Hvidvasksekretariatet fortæller, at et fokus på pengesporet i myndighedssamarbejdet kan bidrage til at bekæmpe menneskehandel og den relaterede hvidvask.

“Vi ser frem til samarbejdet, som vi håber kan bidrage til endnu bedre anvendelse af de oplysninger, vi i Hvidvasksekretariatet måtte have om potentielle menneskehandelssager. Et tæt samarbejde med de myndigheder, for hvem det kan være relevant at modtage vores oplysninger, er super vigtigt. Vi glæder os derfor over at være kommet med i myndighedsgruppen,” siger Nina Hedevang, analytiker i Hvidvasksekretariatet.

Tæt sammenhæng mellem hvidvask og menneskehandel

Nina Hedevang forklarer, at de arbejder med hvidvask-aspektet af det økonomiske udbytte, der kan komme fra kriminalitet. Bagmændene vil have behov for at få deres profit til at se legal ud, så derfor vil der være en sammenhæng mellem menneskehandel og hvidvask.

Der er ikke én typisk metode, som bliver anvendt til at hvidvaske udbyttet fra menneskehandel. Ofte er der tale om, at bagmænd har mange kontanter, som de skal have hvidvasket, men der kan også være tale om transaktioner via MobilePay. “Særligt for menneskehandel til seksuel udnyttelse har vi en formodning om, at det meste profit flyttes eller sendes ud af Danmark, da der ofte er tale om udenlandske gerningspersoner. Et eksempel på en hvidvaskmetode ved menneskehandel til tvangsarbejde er, at lønnen indsættes på en lønkonto – enten kontant eller som en almindelig overførsel – men den handlede person har ikke adgang til kontoen. Lønnen bliver så hævet af den kriminelle, der flytter midlerne ind i virksomhedens omsætning. På den måde fremstår midlerne som legal indtægt,” forklarer Nina Hedevang. Det er bl.a. de transaktioner og finansielle bevægelser, som Hvidvasksekretariatet analyserer.

Finansielle aspekter af menneskehandel

Hvidvasksekretariatet vurderer, at menneskehandel er en lukrativ kriminalitetsform, hvor de kriminelle typisk vil have behov for at hvidvaske profitten.

“Vores fokus er på de finansielle aspekter af menneskehandlen. Vi modtager underretninger fra de virksomheder og personer, der er underretningspligtige i medfør af hvidvaskloven, når de bliver opmærksomme på et mistænkeligt økonomisk forhold. Den største andel af underretninger kommer fra pengeinstitutter, men de kan også komme fra valutavekselvirksomheder, revisorer, ejendomsmæglere eller andre. Vores berøring med sager om menneskehandel sker derfor typisk ved, at en underretningspligtig sender os oplysninger. Det kan fx være oplysninger om, at indtægter hæves hurtigt efter de indtræder på en konto, udgifter til escortannoncer eller sporadisk lønindkomst, der ikke stemmer overens med arbejdskontrakt,” fortæller Nina Hedevang.

Hvidvasksekretariatet modtager oplysninger om alle former for menneskehandel – det kan både være menneskehandel til seksuel udnyttelse, tvangsarbejde eller udnyttelse af mindreårige, med udgangspunkt i en finansiell vinkel. “Vi kan også komme i berøring med sager, når politikredsene anmoder os om oplysninger på bestemte personer eller virksomheder i forbindelse med deres verserende efterforskninger. Vi deltager ikke i selve efterforskningen, men bidrager med de relevante oplysninger, vi har. Derudover deltager vi i forskellige operative fora, hvor sager også kan komme til vores kendskab,” tilføjer Nina Hedevang.

Forudser stigende udbytte fra menneskehandel i fremtiden

I 2022 udgav Hvidvasksekretariatet sin tredje nationale risikovurdering, der tegner et billede af risikoen for hvidvask i Danmark, i Grønland og på Færøerne i dag og frem mod 2025.

Rapporten indeholder også et afsnit om risiko for menneskehandel og hvidvask. "Vi vurderer, at det er sandsynligt, at det kriminelle udbytte fra menneskehandel i Danmark vil øges i de kommende år, og truslen i forhold til hvidvask heraf vurderes samlet som 'moderat'. Udviklingen påvirkes blandt andet af den sikkerhedspolitiske og økonomiske udvikling globalt. Med mere end 100 mio. fordrevne mennesker i verden, er der mange sårbare personer, som bagmændene potentielt kan udnytte," fortæller Nina Hedevang.

"Vi vurderer, at det er sandsynligt, at det kriminelle udbytte fra menneskehandel i Danmark vil øges i de kommende år, og truslen i forhold til hvidvask heraf vurderes samlet som 'moderat'."

Risikovurderingen bygger på flere datakilder. Foruden Hvidvasksekretariatets egne data og beregninger, inddrages også rapporter fra Financial Action Task Force, Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd, Center mod Menneskehandel, Europol m.fl. "Menneskehandel er et svært område at vurdere, fordi det er præget af en del mørketal, men vi inddrager den tilgængelige data, så vores vurdering er så præcis som mulig," siger Nina Hedevang.

['Den Nationale Risikovurdering af Hvidvask 2022' kan findes på anklagemyndigheden.dk'](#)



Menneskehandel i medier

I foråret 2022 havde medierne særligt fokus på risikoen for, at fordrevne ukrainere kan blive udnyttet og udsat for menneskehandel. Fokus blev forstærket af, at to ukrainske kvinder, kort tid efter krigens start, blev vurderet udsat for menneskehandel i Danmark.

I maj inviterede Go' Morgen Danmark Center mod Menneskehandel i studiet for at fortælle om generelle tegn og signaler på menneskehandel til et bredere publikum. Også konkrete sager om menneskehandel fandt vej til medierne og skærpede fokus på emner som menneskehandel til tvangsarbejde og manglende retsforfølgning af bagmænd.

Læs flere spørgsmål
og svar fra live
chatten på dr.dk

Hør podcasten
'Det brændte bordel'
på dr.dk

Dennis

Personer der er udsat/ofre for menneskehandel i Danmark. Mangler de information til hvordan de skal komme ud af det? Eller ved de godt hvordan de skal få hjælp, men tør ikke at gøre noget?



Trine Ingemansen

Hej Dennis

Tak for dit spørgsmål! Mange ofre for menneskehandel ved ikke, hvordan de skal komme ud af udnyttelsen. De bliver måske holdt isoleret eller er overvåget og frygter represalier fra deres bagmænd. En del kommer fra lande med meget korrupsion og er derfor tilbageholdende med at stole på myndigheder og andre, der kan hjælpe dem. Mange får at vide af deres bagmænd, at de skal frygte politi og myndigheder i Danmark. Så en kombination.



Lisbeth Bohmann

Vi er opsøgende i miljøet og informerer om den hjælp de kan få, de tilbud der er i regeringens handlingsplan. Mange ved ikke hvor de skal henvende sig idet det er første gang de er i Danmark. Vi er kontinuerligt opsøgende således at vi når ud til så mange som muligt. Mange er bange for at henvende sig til de offentlige myndigheder/AmiAmi fordi det er en del af det trusselsbillede de bliver præsenteret for.

Menneskehandel til prostitution har optaget medierne i løbet af året, og særligt lanceringen af sæson 2 af podcasten 'Det brændte bordel' i december måned satte menneskehandel på dagsordenen.

Kort efter lanceringen af podcasten fik journalist Anne Skjerning, der står bag podcasten, AmiAmi og Center mod Menneskehandel mulighed for at gå i dialog med lytterne via en live chat på dr.dk. Tilsammen kom der over 150 spørgsmål, og her er et udpluk af spørgsmålene og svarene.

Marie Hansen

Er det ikke kun i storbyer som Aarhus og København hvor at der findes prostitution? Det findes vel ikke så meget i resten af Danmark?



Trine Ingemansen

Hej Marie
Godt spørgsmål! Desværre ser vi menneskehandel i hele Danmark, og det gælder både seksuel udnyttelse, tvangsarbejde og andre udnyttelsesformer. Tit finder menneskehandel sted i det skjulte, og ofrene holdes isoleret og overvåget, bl.a. også på massageklinikker rundt i landet i små byer og på øde landeveje.



Anne Skjerning

Hej Marie,
Prostitution findes i HELE Danmark. Både i byen og langt ude på landet. Der findes f.eks. rigtig mange landevejsbordeller, som ligger placeret hvor der er god trafik.



Lisbeth Bohmann

Nej, det findes over hele Danmark. Vi i AmiAmi arbejder i Jylland og på Fyn

Trine

Bliver der alene handlet med kvinder eller er der også mænd der bliver handlet?



Trine Ingemansen

Hej Trine
Rigtig godt spørgsmål! Sidste år var der faktisk lige mange kvindelige og mandlige ofre for menneskehandel i Danmark (40 kvinder, 39 mænd og en transperson). Mændene udnyttes ofte til tvangsarbejde fx byggeri og landbrug, mens drenge og unge mænd udnyttes til strafbare handlinger som tyveri og stofsalg og skunkproduktion. Kvinder udnyttes oftest i prostitution eller anden seksuel udnyttelse eller som familiesammenførte i tvangsægteskaber til husarbejde.
Det er vigtigt at være opmærksom på alle ofre og udnyttelsesformer!

Anders

Jeg er en del af et problem jeg ønsker at løse. Jeg mener ikke prostitution er forkert. Hvordan undgår jeg at besøge en prostitueret, der er tvunget ud i faget? Er det på nogen måde muligt?



Trine Ingemansen

Kære Anders
Indikatorer på menneskehandel kan være, at kvinden virker kuet, overvåget, ikke selv tager imod pengene eller laver aftalerne, bor isoleret, arbejder døgnet rundt alle ugens dage, hyppigt flyttes rundt mellem klinikker, tilbyder alle former for sex og sex uden kondom, ikke selv har indrykket sine annoncer, ikke taler sproget mv. Ring til Center mod Menneskehandels hotline på tlf 70202550, hvis du mistænker menneskehandel, eller til politiet.



Indsatsen i 2023

Med årsrapporten har Center mod Menneskehandel set tilbage på det forgangne år og samlet op på ny viden, tal og tendenser om menneskehandel. I 2023 vil Center mod Menneskehandel prioritere fire indsatsområder:

- **Ukraine:** Center mod Menneskehandel vil have et vedvarende fokus på krigen i Ukraine, og at sårbare fordrevne ukrainere fortsat er i risiko for at blive udsat for menneskehandel. Det gælder både ukrainere, der har opholdt sig i kort tid og i lang tid i Danmark.
- **Tvangsarbejde:** Center mod Menneskehandel vil fortsat styrke arbejdet med at bekæmpe menneskehandel til tvangsarbejde bl.a. gennem det operationelle samarbejde med andre myndigheder. Centret udvikler informationsmateriale målrettet udenlandske arbejdstagere. Årskonferencen 2023 er også med til at sætte fokus på menneskehandel til tvangsarbejde og beskyttelse af sårbare arbejdstagere.
- **Marokko:** De seneste år er flere marokkanske drenge og unge mænd blevet udsat for menneskehandel og udnyttet til strafbare handlinger i Danmark. For at få en større viden om deres levevilkår og rejse gennem Europa, besøger medarbejdere fra Center mod Menneskehandel Marokko i foråret 2023. Her mødes vi med både sociale organisationer og tidligere hjemrejste marokkanske unge mænd. Målet er at hjælpe og rådgive personer udsat for menneskehandel bedre gennem mere viden om deres vilkår og muligheder.
- **Mørketal:** Menneskehandel foregår i det skjulte, og ikke alle personer udsat for menneskehandel bliver identificeret. Derfor er feltet behæftet med mørketal. Centret vil arbejde for bedre at kunne afdække og beskrive mørketal på området. Formålet er at få en større viden om, hvor indsatsen mod menneskehandel kan målrettes yderligere, og sikre at hjælpen når flere personer udsat for menneskehandel. Afdækning af mørketal er en del af centrets overordnede fokus på viden og datainformeret praksis i 2023.



Noter

- i Rigsadvokatens meddelelse om Menneskehandel og menneskeudnyttelse kan findes på vidensbasen. anklagemyndigheden.dk
- ii Det bemærkes, at opgørelserne er baseret på tal fra politiets sagsstyringssystem (POLSAS). Opgørelserne er derfor behæftet med en vis usikkerhed, da POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke et egentligt statistiksystem. Det skal bemærkes, at opgørelsen er baseret på dynamiske data, hvilket betyder, at opgørelsen ikke er endelig. Således vil der kunne ske ændringer afhængigt af tidspunktet for udtrækket af oplysningerne i opgørelsen, idet der f.eks. kan forekomme efterregistreringer. Data er opdateret januar 2023. Tallene er opgjort efter seneste afgørelse, hvortil afgørelsen kan være anket i mellemtiden. Derfor er afgørelserne ikke nødvendigvis endelige. Sigtelser, tiltaler og afgørelser er opgjort efter antal forhold. Det vil sige, hvor mange personer pr. journalnummer, der er blevet sigtet, tiltalt og afgjort.
- iii 'Afrapportering fra de tværministerielle arbejdsgrupper om sårbare udenlandske arbejdstagere og bekæmpelse af menneskehandel' fra september 2021, kan findes på bm.dk



Social- og Boligstyrelsen
Edisonsvej 1
5000 Odense C
Tlf.: 72 42 37 00

www.sbst.dk

April 2023

